

inrete

Relazioni Istituzionali e Comunicazione

20 aprile 2021



**PNRR a confronto: Italia, Francia,
Germania e Spagna e le risorse
per la Salute**

PNRR EUROPEI

PREMESSA

Il 21 marzo 2021, il Servizio studio del Senato ha elaborato una nota breve in cui esamina le modalità di coinvolgimento dei Parlamenti sui rispettivi Piani nazionali di Italia, Francia, Germania e Spagna, concentrandosi sulla fase di elaborazione dei Piani, prima dell'invio alle Istituzioni europee, e sulla fase di attuazione e monitoraggio del Piano, successiva all'approvazione da parte delle Istituzioni Europee.



ITALIA PNRR



Il 15 gennaio 2021 il Governo Conte II ha presentato la Proposta di PNRR. Dell'insieme dei Fondi Europei all'Italia spetterebbero €209 miliardi, di cui €13,5 miliardi di React Eu e €196,5 miliardi per il PNRR tra sovvenzioni e prestiti.

COINVOLGIMENTO DEL PARLAMENTO



L'iter parlamentare dei documenti connessi al Piano si compone di tre fasi

- Prima fase: Linee guida preparatorie al PNRR (15 settembre 2020), le due Camere hanno avuto un andamento procedurale differente)
- Seconda fase: Proposta di PNRR (12 gennaio 2021) assegnato alle Commissioni riunite 5° e 14° e alle Commissioni riunite V e XIV, in entrambi i casi con parere di tutte le Commissioni in merito. In ciascun ramo del Parlamento le commissioni, da gennaio a fine marzo hanno svolto un ciclo di audizioni per i settori di competenza. La fase si è conclusa a fine marzo con la presentazione di Relazioni con i rispettivi pareri al Governo.
- Terza fase: attuazione e controllo delle misure concretamente attuate (ancora da definire)

GOVERNANCE & MONITORAGGIO



La Governance del Piano è incardinata al Ministero dell'Economia e delle Finanze con la stretta collaborazione dei Ministri competenti. Il Parlamento verrà costantemente informato.

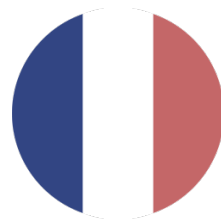
FOCUS SALUTE



**Importo complessivo destinato alla Missione 6 Sanità:
€19,72 miliardi**

- **ASSISTENZA TERRITORIALE**
 - potenziamento assistenza sanitaria e rete territoriale: €7mld
 - salute, ambiente, clima e sanità pubblica ecologica: €900 mln
- **INNOVAZIONE, RICERCA E DIGITALIZZAZIONE DELL'ASSISTENZA SANITARIA**
 - ammodernamento tecnologico digitale: €10,01 mld
 - ricerca, trasferimento tecnologico e formazione: €1,81mld

FRANCIA FRANCE RELANCE



Il Piano francese prevede risorse per €100 miliardi, differentemente dagli altri paesi più della metà delle risorse verrà da finanziamenti statali. La Francia nella ripartizione dei fondi insiste di più su digitalizzazione, innovazione, cultura e competitività cui saranno destinati più fondi, ovvero il 34% del totale.

COINVOLGIMENTO DEL PARLAMENTO



Il Piano è stato presentato formalmente il 3 settembre 2020 a tre Commissioni dell'Assemblea Nazionale e al Consiglio dei Ministri francese. Il Parlamento è stato coinvolto attraverso un ciclo di audizioni (Assemblée nationale e Sénat). Inoltre, al fine di velocizzare l'erogazione dei fondi il Piano è legato con la legge finanziaria, in cui è stata creata una missione specifica "Plan de Relance". Al di là della presentazione avvenuta del Piano, e dell'esame delle leggi in rilievo contenenti le misure del Piano, non risulta comunque attualmente attivata una procedura specifica per il suo esame a livello di procedure parlamentari, non risultando determinate le concrete modalità di revisione da parte dell'Assemblée nationale in ordine alla redazione e all'adozione del piano nazionale.

GOVERNANCE & MONITORAGGIO



La gestione del Piano francese è a Capo del Ministero delle Finanze e l'istituzione di un Haut – Commissariat au Plan, presieduto da una figura politica scelta dal Presidente per il coordinamento tra ministeri e enti locali. Il Primo Ministro si è, inoltre, impegnato a rendere conto al Parlamento dell'esecuzione del Piano, ogni due mesi. Differentemente dagli altri Paesi, la Francia ha posto una grande attenzione ai territori, attraverso declinazioni territoriali del France Relance che prevedono dotazioni dirette alle collettività locali. Tali dotazioni verranno gestite e attuate dai Prefetti. Il Ministro dell'economia ha presentato il primo marzo 2021 la distribuzione dei fondi in tutti i territori francesi.

FOCUS SALUTE

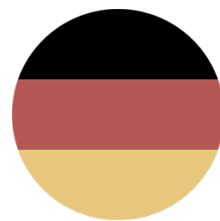


Importo complessivo destinato alla Sanità: €6 miliardi

- Trasformazione, rinnovamento, attrezzature e recupero numerico (digitale) negli stabilimenti medico-sociali: €2,1 miliardi in 5 anni
- Interventi socio-sanitari sul territorio: progetti ospedalieri e progetti ospedale-territorio €2,5 miliardi in 5 anni
- Digitalizzazione degli strumenti sanitari: €3 miliardi in 3 anni

GERMANIA

DARP



Il Governo tedesco ha approvato la bozza del DARP il 16 dicembre 2020. Secondo le attuali previsioni la Germania ha diritto a €23,6 miliardi di sovvenzioni. Il Governo non accetterà prestiti. Le misure per il progetto DARP sono già incluse nel bilancio del 2021, approvato dal Bundestag nel dicembre 2020. Nel Piano di resilienza tedesco il 42,8% delle risorse andranno ad ambiente e clima

COINVOLGIMENTO DEL PARLAMENTO



Nonostante la trasmissione della bozza di Piano conformemente a quanto previsto dalla Legge sulla cooperazione tra il Governo federale Bundestag tedesco questioni relative all'Unione europea (EUZBBG), non è previsto un coinvolgimento sistemico del Parlamento, né nella fase di redazione né in quella di attuazione. Gli organismi coinvolti sono le Commissioni e Assemblea bilancio.

GOVERNANCE & MONITORAGGIO



Nel Piano è stato inserito il capitolo 6 interamente dedicato a meccanismo di governance. Il Ministero delle finanze federale è responsabile sia per la richiesta sia per l'impegno dei fondi, oltre ad esse il punto di contatto con le Istituzioni Europee. Il Governo intende, inoltre, presentare un rapporto sullo stato di attuazione del Piano due volte all'anno, in corrispondenza della presentazione del Documento programmatico di bilancio e del Programma nazionale di riforma.

FOCUS SALUTE



Area 5: rafforzamento del sistema sanitario resiliente alle pandemie

- Rafforzare le risorse digitali e tecniche del servizio sanitario nazionale: €813,9 mln
- Programma per ospedali a prova di futuro (€ 3mld): migliorare le infrastrutture digitali e rafforzamento degli investimenti nello sviluppo e per le strutture assistenziali regionali; viene previsto un cofinanziamento dei Lander e degli organismi responsabili degli ospedali per un importo pari a € 1,3 miliardi
- Programma specifico per accelerare la ricerca e lo sviluppo dei vaccini contro il Covid-19: €750 mln

SPAGNA ESPAÑA PUEDE



Il Piano è stato presentato dal Governo il 7 ottobre 2020 e prevede un finanziamento di €140 miliardi di cui €72 miliardi tramite trasferimenti e la restante parte in prestiti. L'obiettivo del Governo spagnolo è quello di concentrare tutti gli sforzi per mobilitare i trasferimenti nei primi tre anni ed usare successivamente i prestiti per terminare i progetti in corso. Al fine di anticipare l'attuazione del Piano, il Governo anticipa € 27 miliardi del Piano nel bilancio nazionale. Nel Piano notevole importanza viene data alla sanità che dovrebbe assorbire il 16,5% dei miliardi previsti nel piano.

COINVOLGIMENTO DEL PARLAMENTO



Il Parlamento è stato coinvolto mediante trasmissione formale del Piano il 3 dicembre 2020 e attraverso audizioni davanti alle Commissioni parlamentari. Inoltre, è stato approvato un decreto-legge attuativo delle misure del Piano, in corso d'esame dal Congresso dei deputati come disegno di legge, dopo essere stato convalidato dall'Assemblea.

GOVERNANCE & MONITORAGGIO



Nel Piano spagnolo viene prevista per la governance, l'istituzione di una Commissione interministeriale per la ripresa, trasformazione e resilienza, presieduta dal Primo Ministro, che si appoggerà su un comitato tecnico. Nel Gabinetto della Presidenza del Governo sarà creata un'apposita Unità di monitoraggio del Piano. In questo modello di governance sono incluse anche le Comunità autonome e gli enti locali, riunite nella Conferenza di settore dei Fondi europei. Con riguardo al ruolo del Parlamento nella fase attuativa, è lo stesso Piano a prevedere "meccanismi di controllo parlamentare periodici", attraverso la suddetta Commissione mista per l'Unione europea, sui risultati e sull'esecuzione del PNRR.

FOCUS SALUTE



Impegno per la scienza e l'innovazione e rafforzamento delle capacità del ssn

- Strategia Nazionale per l'IA
- Riforme istituzionale e rafforzamento delle capacità del sistema nazionale scientifico, tecnologico e innovativo al fine di incrementare gli investimenti pubblici e privati in R&S
- Ridisegnare il SSN al fine di rispondere ai bisogni dei cittadini, anticipando le sfide future attraverso: l'ammodernamento tecnologico, trasformazione digitale e rinnovamento del parco tecnologico; rafforzamento della riserva strategica dei prodotti sanitari e farmaceutici; digitalizzazione delle cartelle cliniche; migliore allineamento tra il settore industriale e il bisogno di salute



inrete

Relazioni Istituzionali e Comunicazione



MILANO

Via Gustavo Fara 35, Milano
T 02/6705452

www.in-rete.net



ROMA

Piazza di Pietra 31, Roma
T 06/69940446